

RECULL DE NOVETATS EN LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA

Número: 08/2014

Data: 01/12/2014

LEGISLACIÓ

1. **Llei orgànica 6/2014**, de 29 d'octubre, **complementària a la Llei de reconeixement mutu de resolucions penals en la UE**, que modifica la Llei orgànica 6/85, d'1 de juny, del poder judicial. **BOE 30/10/2014, entrada en vigor el 19/11/2014.**
2. **Llei orgànica 7/2014**, de 12 de novembre, sobre **intercanvi d'informació d'antecedents penals i consideració de resolucions judicials penals en la UE**. **BOE 13/11/2014, entrada en vigor el 3/12/2014.**
3. **Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat**. **DOGC 4/11/2014. Entrada en vigor el 5/11/2014.**
4. **Llei 20/2014**, de 29 d'octubre, que **delega al Govern** espanyol la potestat de dictar diversos **textos refosos**, en virtut del que disposen els articles 82 i ss de la CE. **BOE 30/10/2014, entrada en vigor el 31/10/2014.**
5. **Llei 21/2014**, que modifica el **text refós de la Llei de propietat intel·lectual** aprovat per RDLEG 1/96, de 12 d'abril, i la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil. **BOE 5/11/2014, entrada en vigor l'1/12/2015, llevat de:**
 - a) L'article 32, apartat 3 i 4 del text refós de la Llei de propietat intel·lectual que entrarà en vigor el 4/11/2015.
 - b) L'article 58.ter i cc del text refós de la Llei de propietat intel·lectual que entrarà en vigor el 4/1/2015.

- c) Els articles 154, apartats 7 i 8; l'article 162.ter i l'article 162.quàter que entraran en vigor el 4/5/2015.
 - d) L'article 154.3, 4, 5 i 6, seran aplicables a les quantitats recaptades per les entitats de gestió a partir de l'1 de gener de l'any següent a la publicació d'aquesta llei en el BOE.
6. **Llei 22/2014, de 12 de novembre, que regula les entitats de capital risc, altres entitats d'inversió col·lectiva de tipus tancat i les societats gestores d'entitats d'inversió col·lectiva de tipus tancat. BOE 13/11/2014, entrada en vigor el 14/11/2014.**
 7. **Reial decret 919/2014, de 31 d'octubre, que aprova l'estatut del consell de transparència i bon govern. BOE 5/11/2014, entrada en vigor el 10/12/2014.**
 8. **Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, que estableix els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals. BOE 7/11/2014, entrada en vigor el 8/11/2014, llevat de l'article 7 referent al subministrament d'informació i publicitat del cost efectiu dels serveis derivats de l'exercici de les competències regulades en els art. 7 i 27 de l'LRBRL que entrarà en vigor l'1/1/2015 i es referirà a la informació econòmica i financera del 2014.**

L'Ordre consta: d'un preàmbul, 7 articles, 1 disposició transitòria i 2 disposicions finals, així com 2 annexos:

- a) El **preàmbul** fa referència a la **finalitat de l'Ordre**, que és donar compliment a **l'article 116.ter de l'LRBRL** en la seva redacció donada per la Llei 27/2013, de RSAL, i estableix una vinculació entre la referida ordre i la **HAP/1419/2014**, de 14 de març, que modifica l'Ordre **EHA/3565/2008**, de 3 de desembre, que regula **l'estructura dels pressupostos de les entitats locals**, com a conseqüència d'una **major desagregació de la classificació per programes, amb la finalitat de permetre més precisió a l'hora de fixar el cost efectiu dels serveis locals.**

- b) **L'article 1** regula l'objecte de l'Ordre, que no és altra que la **regulació dels criteris de càlcul dels costos efectius dels serveis locals**, en desenvolupament de l'**article 116.ter** de la L 7/85, de 2 d'abril.
- c) **L'article 2** regula l'àmbit d'aplicació: els **costos efectius de tots els serveis** que prestin **directament o mitjançant entitats o organismes dependents** de les entitats locals d'acord amb la Llei 7/85, de 2 d'abril, i la Llei 27/2013, de 27 de desembre.
- d) **L'article 3** regula el **càlcul efectiu dels serveis** i assenyala el següent:
- El **cost efectiu** dels serveis prestats per l'entitat local és el **resultat**, per a **cadascun d'ells, de l'aplicació dels criteris continguts en la referida Ordre ministerial**.
 - El cost efectiu comprèn **dos components: cost directe**, exclusivament associat a cada servei, i **cost indirecte** fixat d'acord amb els criteris d'imputació establerts en la mateixa Ordre.
 - **Tant els costos directes com els indirectes s'identificaran** amb les **obligacions reconegudes**, i **inclouen també les obligacions pendents d'aplicació** a pressupostos, conforme a les dades d'execució de les despeses dels pressupostos generals de les entitats locals i, en el seu cas, dels comptes anuals aprovats **de les entitats locals i dels organismes vinculats o dependents**, corresponents a l'**exercici immediatament anterior** a aquell en què el cost del servei s'hagi de calcular, comunicar i publicar.
 - Als efectes assenyalats anteriorment **s'aplicarà el nivell de desagregació** de la classificació per programa, contingut en l'**Ordre HAP/419/2014**, de 14 de març, que modifica l'Ordre EHA/3565/2008, que aprova les **estructures dels pressupostos de les entitats locals**.
- e) **L'article 4** regula les **despeses directes aplicables als serveis**:
- **Despeses de personal**: art. 10, pel que fa al personal directiu i de l'11 al 16 de la classificació econòmica de la despesa, d'acord amb l'Ordre EHA 3565/2008.

- **Despeses corrents i de béns**, art. 20 a 26 de la classificació econòmica de la despesa, d'acord amb l'Ordre EHA 3565/2008.
- **Despeses derivades d'amortització d'inversions** realitzades en l'exercici i en els anteriors, incloses en els art. 60 i 62 de la classificació econòmica de la despesa, d'acord amb l'Ordre EHA 3565/2008, així com les inversions noves i les incloses en els art. 61 i 63 de la mateixa classificació, pel que fa a taxes de reposició. Tot això es procedirà a periodificar pel nombre d'anualitats a què s'estengui la vida útil dels béns immobilitzats i, en el seu cas, es tindran en compte els criteris que s'apliquin per l'entitat local d'acord amb la normativa comptable.

En tal sentit, si les infraestructures i els béns patrimonials tenen una vida útil il·limitada no se'ls aplicarà el criteri anterior.

- **Despeses d'existència d'operacions d'arrendament financer.** Es considerarà la despesa fixada en el concepte 648, en quant a les quotes netes d'interessos de la classificació econòmica de la despesa, d'acord amb l'Ordre EHA/3565/2008.
- **Despeses de transferències corrents i de capital** contingudes en els articles 48 i 78 de la classificació econòmica de la despesa, d'acord amb l'ordre EHA 3565/2008, sempre que estiguin directament relacionat amb la prestació del servei, el cost de la qual sigui objecte de càlcul.
- **Qualsevol altra despesa no financera.**
- En el **cas d'entitats dependents o vinculades** a les entitats locals que apliquin el **pla general de comptabilitat de l'empresa** també tindran en compte les **despeses d'explotació** incloses en el **compte de pèrdues i guanys**, les despeses **d'aprovisionament**, les **despeses de personal**, altres despeses **d'amortització d'immobilitzat** i **qualsevol altra despesa no financera**.

- f) **L'article 5** regula les **despeses indirectes i la imputació de serveis**. Totes les **despeses regulades en els grups de programes** relatius a l'Administració general **s'imputaran proporcionalment a cada grup de programa d'acord amb el seu volum**. Si en la liquidació del pressupost es recull **informació agregada a diversos serveis**, la despesa total se'ls imputarà **proporcionalment d'acord amb el seu volum**.

- g) **L'article 6 regula les despeses** en els casos de **gestió indirecta dels serveis**.

En el cas de **gestió indirecta dels serveis**, mitjançant qualsevol de les fórmules previstes per al **contracte de gestió de servei públic** regulat en el TRLCSP, el **cost efectiu vindrà determinat per la totalitat de la contraprestació econòmica que l'entitat local aboní al contractista, inclòs el preu del contracte i, en el seu cas, les subvencions d'explotació o de cobertura del preu del contracte**.

En el cas que el **contractista percebi la retribució directament dels usuaris**, el cost **efectiu vindrà determinat pels ingressos derivats de les tarifes** que els usuaris abonin, **així com, per les subvencions de cobertura del preu del servei que pugui correspondre a la entitat local titular**.

- h) **L'article 7 regula els subministraments d'informació i publicitat**

Abans de l'1 de desembre de cada any l'MHAP publicarà en el seu portal web la informació prevista en els dos annexos que comprenen la referida Ordre, **d'acord amb la informació remesa per les entitats locals abans de l'1 de desembre** de cada any en compliment de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, en compliment de la LO 2/2012.

- i) **Disposició transitòria única, publicació del cost efectiu:**

- Les **entitats locals remetran a l'MHAP abans de l'1 de novembre la informació** a què es refereix l'article 7 de l'Ordre i **referent a l'any anterior**, conforme els models aprovats pel Ministeri.
- **Excepcionalment, la informació relativa al 2013 s'ha de publicar abans de l'1 de desembre de 2014**, i ha de comprendre, exclusivament, els imports totals de les obligacions reconegudes per les entitats locals, referits al nivell de les àrees de despeses contingudes en la classificació per programes i d'acord amb la liquidació dels pressupostos subministrades per les entitats locals.

- j) **La disposició final primera habilita la Secretaria General de Coordinació Econòmica i Local per adoptar les mesures necessàries per a l'aplicació i execució de la present Ordre.**
- k) **La disposició final segona fa referència a la seva entrada en vigor.**
9. **Ordre HAP/2126/2014, de 13 de novembre, que regula les operacions de tancament de l'exercici 2014 relatives al pressupost de despeses i operacions no pressupostàries. BOE 15/11/2014, entrada en vigor el 16/11/2014.**
10. **Ordre ESS/2098/2014, de 6 de novembre, que modifica l'annex de l'Ordre de 27/12/1994, que aprovava el model de rebut de salaris. BOE 11/11/2014.**
11. **Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, que modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, que desenvolupa les obligacions sobre el subministrament d'informació prevista en la LO 2/2012, de 27 d'abril. BOE 8/11/2014, entrada en vigor 9/11/2014.**
12. **Ordre HAP/1949/2014, de 13 d'octubre, que regula el punt d'accés general de l'AGE i crea la seva seu electrònica. BOE 27/10/2014, entrada en vigor el 28/10/2014.**
13. **Resolució del MEC del 27/10/2014 sobre la reclamació de les dades d'inscripció en el cens electoral.**
14. **Resolució de 21/11/2014, de la DG del Cadastre, que amplia els terminis perquè determinats municipis procedeixin a la regulació cadastral.**
15. **Resolució PRE/2428/2014, de 24 d'octubre, per la qual es dóna a conèixer l'operador telefònic que presta el servei 012 en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.**
16. **Resolució de la DG d'Ocupació que publica les festes laborals per al 2015. BOE 24/10/014.**

17. **Resolució de la DG de Coordinació de Competències amb les comunitats autònomes i les entitats locals**, per la qual s'acorda l'**assignació de subvencions en infraestructures municipals** en l'àmbit territorial de **Catalunya**. BOE 3/11/2014.
18. **Acord GOV/151/2014, d'11 de novembre, sobre el punt d'entrada de factures electròniques de Catalunya**. DOGC 13/11/2014, entrada en vigor el 14/11/2014.

JURISPRUDÈNCIA

1. **Sentència del Tribunal General de la UE**, de 5/11/2014, en referència als **contractes públics** de servei i en especial als **serveis informàtics** de desenvolupament i manteniment de software, consultoria i assistència.
2. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 24/07/2014, que estableix que conforme al que disposa l'**article 36 de l'LJCA no cal ampliar un recurs contenciós administratiu inicialment formulat davant una resolució presumpta desestimatòria si posteriorment hi ha hagut una resolució expressa igualment desestimatòria**.
3. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 24/7/2014, que assenyala que **en un recurs de cassació no n'hi ha prou amb invocar la infracció de la jurisprudència, sense desgranar la seva doctrina, en relació amb la sentència l'argument jurídic de la quals es combat**.
4. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 7/7/2014, que assenyala que **s'ajusta a dret l'exclusió dels sindicats de la percepció de subvencions per a actuacions d'interès social amb càrrec a l'assignació tributària de l'IRPF**.
5. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de 22/9/2014, que assenyala que **dictada una liquidació provisional per la inspecció, aquesta no pot ser objecte d'una nova regulació, llevat que s'obtinguin nous fets en actuacions diferents d'aquelles que van ser objecte de comprovació**.

6. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de **17/07/2014**. **El barem establert per a l'assegurança obligatòria de l'automòbil per fixar la indemnització per responsabilitat patrimonial té un caràcter orientatiu.**
7. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de **29/9/2014**, **L'Administració tributària pot aprovar una nova liquidació**, si l'anterior ha estat anul·lada, **sempre que la seva potestat no hagi prescrit i no incorri en *reformatio in peius*.**
8. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de **3/10/2014**. Les **direccions IP són dades personals que no poden ser recopilades sense el consentiment dels usuaris** de les xarxes P2P.
9. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de **23/07/2014**, **que estableix els requisits formals per als procediments especials per a la protecció jurisdiccional de drets fonamentals, en el sentit que per admetre's cal que s'invoqui el dret fonamental que es considera vulnerat.**
10. **Sentència del TS**, Sala Contenciosa Administrativa, de **30/10/2014**, **que admet a tràmit el recurs de cassació interposat per la Generalitat de Catalunya i la Diputació de Barcelona contra la sentència de la Secció 3a de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJC, de 26/07/2012, i declara conforme a dret el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge del parc del Montseny.**
11. **Sentència de l'Audiència Nacional**, Sala Contenciosa Administrativa, de **16/06/2014**, que reconeix l'**enquadrament en el règim general de la Seguretat Social** a un **funcionari que accedeix a la pensió de jubilació.**
12. **Sentència de l'Audiència Nacional**, Sala Contenciosa Administrativa, de **22/7/2014**, que **declara la nul·litat de ple dret del procediment del restabliment de la legalitat en Internet** davant els atacs **contra la propietat intel·lectual**, adreçats exclusivament contra el **prestador del servei** de mediació.
13. **Sentència de l'Audiència Nacional**, Sala Contenciosa Administrativa, de **21/7/2014**, que assenyala que **el fet que el sol·licitant d'una beca no figuri en el**

contracte d'arrendament d'habitatge en què conviu amb un altre estudiant no pot ser impediment per al seu atorgament.

14. **Sentència del TS, Sala Social, de 16/7/2014, que assenyala que tractant-se de deutes estrictament salarials es meriti l'interès de l'article 29.3 de l'estatut dels treballadors i no l'interès de l'article 1108 del CC.**
15. **Sentència del TSJ de Catalunya, Sala Social, de 12/6/2014, que reconeix com a accident de treball la caiguda d'un treballador quan es traslladava del centre de treball al seu domicili en patinet.**
16. **Sentència del TSJ de Galícia, Sala Social, de 23/6/2014, que assenyala que de l'impagament de la indemnització derivada de la resolució voluntària pel treballador del seu contracte no poden derivar-se les conseqüències pròpies d'un acomiadament improcedent.**
17. **Sentència del TSJ de Galícia, Sala Social, de 14/6/2014, que analitza les diferències entre el precontracte i contracte d'execució diferida i les distintes conseqüències jurídiques.**
18. **Sentència del TS, Sala Civil, de 26/6/2014, que assenyala que en les indemnitzacions per danys i perjudicis per defectes en la construcció s'inclou l'IVA repercutit pels serveis prestats per un tercer en la reparació.**
19. **Sentència del TS, Sala Civil, de 24/7/2014, estableix la doctrina jurisprudencial en relació amb la qualificació dels crèdits contra la massa derivats de la indemnització per acomiadament improcedent i els salaris de tramitació anteriors a la declaració del concurs de creditors.**
20. **Sentència del TS, Sala Civil, de 30/6/2014, estableix la doctrina jurisprudencial en relació amb la clàusula *rebus sic stantibus* davant el canvi de circumstància per l'actual crisi econòmica.**
21. **Sentència del TS, Sala Penal, que condemna a un funcionari de la Seguretat Social per revelació de secrets de caràcter personal relatius a treballadors i empreses que va facilitar a tercers.**

ORDENANCES

1. **L'Ajuntament d'Avilés crea una ordenança municipal per regular l'Administració electrònica.**
2. **L'Ajuntament de Palma aprova una normativa per garantir la transparència en la selecció dels funcionaris.**

ALTRES

Nota informativa sobre la tramitació dels plans econòmics i financers aprovats pels ens locals en el Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.